

UCHWAŁA NR III/31/24

RADY GMINY PUCK

z dnia 20 czerwca 2024 roku

**w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Gminy Puck za udział
w posiedzeniach Rady i Komisji Stałych Rady, zwrotu kosztów podróży służbowych
oraz w sprawie ustalenia wysokości diet sołtysów Gminy Puck**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 25 ust. 4, 6 i 8 oraz art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.) w zw. z § 2 i § 3 pkt 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 roku w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. z 2021 r., poz. 1974),

RADA GMINY PUCK

uchwala, co następuje:

§ 1

Ustala się miesięczne zryczałtowane diety dla Radnych Gminy Puck za udział w pracach Rady oraz za uczestnictwo w posiedzeniach sesji Rady Gminy i jej Komisjach w następującej wysokości:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy dieta w kwocie **2.990,00 zł**
(słownie: dwa tysiące dziewięćset dziewięćdziesiąt złotych);
- 2) Wiceprzewodniczący Rady Gminy dieta w kwocie **2.000,00 zł**
(słownie: dwa tysiące złotych);
- 3) Przewodniczący Komisji Rady Gminy dieta w kwocie **1.800,00 zł**
(słownie: jeden tysiąc osiemset złotych);
- 4) Wiceprzewodniczący Komisji Rady Gminy dieta w kwocie **1.600,00 zł**
(słownie: jeden tysiąc sześćset złotych);
- 5) dla pozostałych radnych ustala się dietę w kwocie **1.400 zł** (słownie: jeden tysiąc czterysta złotych).

§ 2

1. Sołtysom Gminy Puck, w związku z pełnioną przez nich funkcją, przysługuje miesięczna zryczałtowana dieta.
2. Wysokość diety, o której mowa w ust. 1, przyznawana jest w zależności od liczby stałych mieszkańców danego sołectwa i wynosi brutto:
 - 1) dla sołtysów sołectw o liczbie mieszkańców do 1000 osób – 1.000 zł,
 - 2) dla sołtysów sołectw o liczbie mieszkańców powyżej 1000 do 2000 osób – 1.200 zł,
 - 3) dla sołtysów sołectw o liczbie mieszkańców powyżej 2000 osób – 1.400 zł.
3. Wypłata diet, o których mowa w ust. 1, następować będzie z dołu, w terminie do ostatniego dnia miesiąca, za który dieta przysługuje.
4. Dieta, o której mowa w ust. 1, podlega pomniejszeniu o 10% za każdą nieusprawiedliwioną nieobecność sołtysa na naradach poświęconym sprawom sołectwa zorganizowanym przez Wójta Gminy Puck lub za nieusprawiedliwioną nieobecność podczas zebrania wiejskiego.

§ 3

1. Diety, o których mowa w § 1, będą wypłacane proporcjonalnie do obecności w odbywanych posiedzeniach, z dołu, w terminie do ostatniego dnia miesiąca, za który dieta przysługuje.
2. Radny uprawniony jest do otrzymania jednej miesięcznej diety w najwyższej wysokości, bez względu na ilość funkcji pełnionych w Radzie.

§ 4

Diety, o której mowa w § 2 ust. 1, na rok 2022 przyznaje się według stanu liczby stałych mieszkańców Gminy Puck na dzień 1 marca 2022 r., natomiast na lata przyszłe według stanu liczby stałych mieszkańców na ostatni dzień roku poprzedzającego rok wypłaty diety.

§ 5

1. Radnym Gminy Puck z tytułu wykonywania mandatu przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 roku w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r., nr 66, poz. 800 z późn. zm.).

2. W przypadku, gdy na wniosek radnego Przewodniczący Rady Gminy wyrazi zgodę na przejazd w podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym własnością Gminy Puck, ustala się stawki zwrotu kosztów przejazdu za 1 km przebiegu w wysokości stawek określonych jako maksymalne w rozporządzeniu ministra właściwego ds. transportu wydanym na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 728 ze zm.).

§ 6

1. Uchyła się uchwałę nr XL/127/21 Rady Gminy Puck z dnia 30 listopada 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Gminy Puck za udział w posiedzeniach Rady i Komisji Stałych Rady.
2. Uchyła się uchwałę nr XLIII/10/22 Rady Gminy Puck z dnia 11 lutego 2022 roku w sprawie ustalenia diet dla sołtysów Gminy Puck.
3. Uchyła się uchwałę nr II/12/24 Rady Gminy Puck z dnia 16 maja 2024 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Gminy Puck za udział w posiedzeniach Rady i Komisji Stałych Rady, zwrotu kosztów podróży służbowych oraz w sprawie ustalenia wysokości diet sołtysów Gminy Puck.

§ 7

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 roku, z tym że § 2, 4 i 6 ust. 2 z mocą od dnia 1 marca 2022 roku.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY


Jolanta Bieszke

UZASADNIENIE

Stosownie do przysługujących kompetencji, Rada Gminy Puck jest organem właściwym do ustalenia zasad, na jakich radnym przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych (art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym; określanej dalej jako „u.s.g.”).

Określając przedmiotowe zasady rada gminy zobowiązana jest uwzględnić maksymalną wysokość diet radnych gminy, o której mowa w art. 25 ust. 6 u.s.g. oraz postanowienia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 roku w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. z 2021 r., poz. 1974), jak również wziąć pod uwagę funkcje pełnione przez radnego. Kwestię ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych określa rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. z 2000 r. Nr 66, poz. 800 ze zm.). W zakresie tamże nieuregulowanym należy sięgnąć do przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 728 ze zm.).

Zgodnie z art. 37b ust. 1 u.s.g. „rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej”.

Powyższe kwestie uprzednio w Gminie Puck regulowały uchwały: uchwała nr XL/127/21 Rady Gminy Puck z dnia 30 listopada 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Gminy Puck za udział w posiedzeniach Rady i Komisji Stałych Rady, obowiązująca od dnia 1 stycznia 2022 r., oraz uchwała nr XLIII/10/22 Rady Gminy Puck z dnia 11 lutego 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla sołtysów Gminy Puck, obowiązująca od dnia 1 marca 2022 roku. Obie te uchwały nie zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego – w przypadku uchwały nr XL/127/21 w następstwie wydania rozstrzygnięcia nadzorczego, których to uchylono fragment teże uchwały w zakresie jego ogłoszenia w ww. Dzienniku Urzędowym, zaś w przypadku uchwały nr XLIII/10/22 z uwagi na decyzję Rady Gminy Puck opartą na konsekwentnym i długotrwałym stanowisku organów nadzoru co do charakteru tego rodzaju uchwał – braku podstaw do ich publikowania w wojewódzkich dziennikach urzędowych. Problem publikacji rzeczonych uchwał w wojewódzkich dziennikach urzędowych ma charakter ogólnopolski i dotyka, jak się zdaje, wszystkich gmin.

Obecnie ugruntowuje się linia orzecznicza sądów administracyjnych, zgodnie z którą omawiane uchwały są aktami prawa miejscowego, w konsekwencji czego ich wejście w życie wymaga uprzedniego ogłoszenia we właściwym Dzienniku Urzędowym Województwa. Stanowisko wojewódzkich sądów administracyjnych w tym względzie jawi się jako jednolite. Aktualnie przedmiotem zaskarżenia przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gdańsku jest m.in. uchwała nr XL/127/21 Rady Gminy Puck z dnia 30 listopada 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Gminy Puck za udział w posiedzeniach Rady i Komisji Stałych Rady. Uwzględniając orzeczenia dotychczas zapadłe przed tym Sądem odnośnie analogicznych uchwał innych gmin województwa pomorskiego, stwierdzenie nieważności ww. uchwały wydaje się przesądzone.

Z powyższych względów zachodzi potrzeba uregulowania kwestii diet radnych oraz diet sołtysów w zgodzie z aktualnym orzecnictwem sądów administracyjnych, tak, aby zapewnić ciągłość obowiązywania regulacji, na mocy których w latach minionych dochodziło do rozliczeń z gminnymi radnymi oraz z sołtysami, zgodnie z przyznanymi im uprawnieniami (w przypadku diet radnych jest to 1 stycznia 2022 r., zaś w przypadku diet sołtysów 1 marca 2022 r.). Okoliczność ta uzasadnia, stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) nadanie uchwale wstecznej mocy obowiązującej, albowiem zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Rada Gminy Puck w drodze uchwały nr II/12/24 z dnia 16 maja 2024 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Gminy Puck za udział w posiedzeniach Rady i Komisji Stałych Rady, zwrotu kosztów podróży służbowych oraz w sprawie ustalenia wysokości diet sołtysów Gminy Puck zdecydowała się rozwiązać powyżej opisane kwestie. W dniu 12 czerwca br. do Urzędu Gminy Puck wpłynęło zawiadomienie Wojewody Pomorskiego o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały, znak PN-II.4131.40.2024.AR. Powodem dokonania rzeczonoego wszczęcia było zróżnicowanie w omawianej uchwale sytuacji Przewodniczącego Rady Gminy Puck w stosunku do pozostałych członków Rady (§ 3 ust. 1 uchwały nr II/12/24). Podzielając zastrzeżenia organu nadzoru Rada Gminy Puck zdecydowała się uchylić ww. uchwałę oraz ponownie kompleksowo uregulować przedmiotową materię.

Środki na wypłatę diet radnych oraz sołtysów były zabezpieczone w budżecie Gminy Puck na lata budżetowe 2022 i 2023 r.; zostały one rozliczone zgodnie z obowiązującymi przepisami i wypłacone osobom uprawnionym do ich otrzymania. Środki na wypłatę diet radnych oraz

sołtysów są również zabezpieczone w budżecie Gminy Puck w budżecie na 2024 rok.
Z tych względów podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

WÓJT GMINY PUCK

Marcin Nikrant