

UCHWAŁA NR .../.../25

RADY GMINY PUCK

z dnia marca 2025 r.

w sprawie przyjęcia do realizacji Programu Osłonowego Gminy Puck „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025 – Moduł II

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) w zw. z art. 17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1283 ze zm.),

Rada Gminy Puck

uchwała, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się do realizacji Program Osłonowy Gminy Puck „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025 – Moduł II, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Program będzie realizowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pucku, zgodnie z zasadami zawartymi w Programie Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej pn. „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025.

§ 3.

Program, o którym mowa w § 1, będzie realizowany do 31 grudnia 2025 roku.

§ 4.

Środki na realizację zadań w ramach Programu będą pochodziły z dotacji celowej z budżetu państwa oraz z budżetu Gminy Puck.

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Puck.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

ADWOKAT

Jakub Kudła

Uzasadnienie

Program Osłonowy Gminy Puck „Korpus Wsparcia Seniorów” (Moduł II) zaplanowany do realizacji w 2025 r., skierowany jest dla seniorów w wieku 60 lat i więcej zamieszkujących samotnie (lub z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia) na terenie Gminy Puck, mających problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na wiek i stan zdrowia. Beneficjenci Programu objęci zostaną stałą opieką na odległość za pomocą noszonej elektronicznej opaski (teleopieka).

Program będzie realizowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pucku, zgodnie z zasadami zawartymi w Programie Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej pn. „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025, w ramach którego gmina Puck otrzymała dofinansowanie w wysokości 43.525,00 zł.

Podstawą realizacji Programu jest art. 17 ust. 2 pkt 4 „do zadań własnych gminy należy podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych” oraz art. 110 ust. 10 „rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby (...) opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej”, ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 z późn. zm.).

W związku z powyższym i wymogami warunkującymi współfinansowanie zadania, zasadne jest przyjęcie niniejszej uchwały w celu wdrożenia Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na terenie Gminy Puck na rok 2025.

Rady Gminy Puck

z dnia ... marca 2025 r.

Program Osłonowy Gminy Puck

„Korpus Wsparcia Seniorów”

na rok 2025

I. Podstawa prawna programu

Program został stworzony na podstawie przepisów:

- 1) art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.),
- 2) art. 17 ust. 2 pkt 4 oraz art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1383 z późn. zm.).

Program jest zgodny z punktem V.7 Strategii Rozwojowej Problemów Społecznych w Gminie Puck na lata 2021-2028 przyjętej Uchwałą nr XXVII/1231/2020 Rady Gminy Puck z dnia 26 listopada 2020 r.

II. Cel programu

Celem głównym Programu jest poprawa poziomu bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na oddziale”.

Cele szczegółowe Programu:

- poszerzenie faktu sprawowania opieki nad osobami starszymi na terenie Gminy Puck;
- wsparcie Seniorów z trudnościami zdrowotnymi oraz z niepełnosprawnościami;
- zapewnienie bezpieczeństwa osamotnionym Seniorom;
- uwolnienie form wsparcia Seniorów z terenu Gminy Puck;
- zapewnienie monitoringu stanu zdrowia Seniorów w miejscu zamieszkania oraz pomocy w sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia.

Puck, 2025 r.

Wstęp

Program osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025 realizowany na terenie Gminy Puck, zwany dalej „Programem”, ma stanowić wsparcie dla coraz liczniejszej grupy społecznej jaką są seniorzy. Zjawisko starzenia się społeczeństwa jest powodem rosnącego zapotrzebowania na zapewnienie stałej opieki osobom starszym, niesamodzielnym za względu na wiek lub stan zdrowia. Osoby starsze, w szczególności osoby mające problemy z samodzielnym funkcjonowaniem, prowadzące samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkające z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia, są narażone na zachwianie poczucia bezpieczeństwa, zdrowia oraz postępujący proces alienacji społecznej. Dlatego też, niezbędne jest podjęcie działań zmierzających do niwelowania oraz zapobiegania pogłębianiu się tych procesów.

Usługa „opieki na odległość” to nowoczesne wsparcie dla osób starszych, poprzez zapewnienie im dostępu do nowoczesnej mobilnej opieki domowej polegającej na elektronicznym, całodobowym monitoringu i możliwości przyzywania natychmiastowej pomocy w przypadku zagrożenia życia, zdrowia i bezpieczeństwa. Szybko udzielona pomoc, zapobiega często nieodwracalnym powikłaniom, zmniejsza tym samym koszty hospitalizacji, leczenia i rehabilitacji. Ten rodzaj opieki, zapewniającej natychmiastową pomoc, podnosi komfort życia i zwiększa poczucie bezpieczeństwa osób potrzebujących. Podtrzymanie dobrej kondycji psychicznej i fizycznej osób starszych potrzebujących wsparcia, pozwala na ich większą samodzielność i na dłuższe pozostanie w dotychczasowych środowiskach zamieszkania.

I. Podstawa prawna programu

Program został stworzony na podstawie przepisów:

- 1) art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.),
- 2) art. 17 ust. 2 pkt 4 oraz art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1283 z późn. zm.).

Program jest zgodny z punktem V.7. Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Puck na lata 2021-2028 przyjętej Uchwałą nr XXVII/122/2020 Rady Gminy Puck z dnia 26 listopada 2020 r.

II. Cel programu

Celem głównym Programu jest poprawa poczucia bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych przez dostęp do tzw. „opieki na odległość”.

Cele szczegółowe Programu:

- poszerzenie form sprawowania opieki nad osobami starszymi na terenie Gminy Puck;
- wsparcie Seniorów z trudnościami zdrowotnymi oraz z niepełnosprawnością;
- zapewnienie bezpieczeństwa osamotnionym Seniorom;
- unowocześnienie form wsparcia Seniorów z terenu Gminy Puck;
- zapewnienie monitoringu stanu zdrowia Seniorów w miejscu zamieszkania oraz pomocy w sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia;

- wsparcie rodzin Seniorów, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającej opieki w codziennym funkcjonowaniu w zakresie odpowiadającym ich potrzebom.

III. Diagnoza potrzeb uzasadniająca wdrożenie Programu

Program jest odpowiedzią na wyzwania, jakie stoją przed samorządem w wyniku zachodzących procesów demograficznych — tzw. „starzenia się społeczeństwa”. Jest on ponadto elementem polityki senioralnej Gminy Puck w zakresie troski wobec osób niesamodzielnych ze względu na wiek oraz/lub stan zdrowia.

Na terenie Gminy Puck, na przestrzeni ostatnich lat, zauważalny jest systematyczny proces zmiany struktury demograficznej, charakteryzujący się rosnącym udziałem osób starszych (60 lat i więcej) w liczbie mieszkańców. W 2024 roku obszar Gminy Puck zamieszkiwało 27506 mieszkańców, z czego 5186 osób w wieku 60 lat lub więcej (2776 kobiet, 2410 mężczyzn), co stanowi 18,85%.

Duża część tej grupy społecznej to osoby samotne, które w ogóle nie mają bliskich, albo ich rodzina zamieszkuje w mniejszym lub większym oddaleniu i sporadycznie kontaktuje się z taką osobą. Obecnie zauważa się narastający popyt na wszelkiego rodzaju wsparcie dla seniorów, które w mniejszym stopniu dotyczy pomocy finansowej, a bardziej usługowej. Zjawisko to stale się nasila nie tylko globalnie, ale również lokalnie, w związku z czym instytucje pomocy społecznej stoją w obliczu zmian związanych ze starzeniem się ludności i związanych z tym wyzwaniami. Dlatego już teraz konieczne jest wdrażanie rozwiązań w różnych obszarach życia, które nastawione będą na zwiększone wsparcie dla osób starszych. Pożądany jest każdy program skierowany do seniorów, mogący przyczynić się do rozwoju i realnej pomocy osobom w wieku senioralnym, zapewnienia im dostępu do świadczeń socjalnych i innych usług społecznych, polepszenia komfortu życia osób starszych oraz zwiększenia ich bezpieczeństwa.

IV. Zakres przedmiotowy Programu

Usługi wsparcia realizowane będą poprzez sprawowanie opieki zdalnej za pomocą przekazanych Seniorom opasek bezpieczeństwa obsługiwanych w ramach całodobowego systemu monitoringu.

1. Do Programu zostaną zakwalifikowane osoby spełniające kryteria określone w punkcie IV. Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025, przyjętym przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.
2. Program realizowany będzie na terenie Gminy Puck przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pucku, który zajmie się jego koordynacją, realizacją i sprawozdawczością.
3. Realizacja Programu nie wymaga wydawania decyzji administracyjnych.
4. Nadzór nad realizacją Programu sprawuje Wójt Gminy Puck.
5. Administratorem Danych osobowych przetwarzanych w związku z realizacją Programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pucku.
6. Seniorzy nie ponoszą kosztów udziału w Programie.
7. Program będzie realizowany do 31 grudnia 2025 r.

V. Adresaci Programu

Odbiorcami Programu będą Seniorzy spełniający łącznie następujące warunki:

- 1) ukończone 60 lat i więcej,
- 2) zamieszkują samotnie lub z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia na terenie Gminy Puck,
- 3) są przewlekle chorzy lub mają orzeczonego stopień niepełnosprawności.

VI. Mechanizm realizacji usługi

1. Usługa wsparcia świadczona będzie przez 24 godziny na dobę przez 7 dni w tygodniu za pomocą centrum operacyjno-alarmowego.
2. Seniorzy uczestniczący w Programie otrzymają podłączone do centrum operacyjno-alarmowego opaski bezpieczeństwa wraz z przeszkoleniem w zakresie ich obsługi. Każda opaska posiada indywidualny i niepowtarzalny numer IMEI i wyposażona jest w następujące funkcje:

- 1) przyciski bezpieczeństwa – sygnał SOS,
- 2) detektor upadku,
- 3) czujnik zdjęcia opaski,
- 4) lokalizator GPS,
- 5) funkcje umożliwiające komunikowanie się z centrum operacyjno-alarmowym i opiekunami,
- 6) funkcje monitorujące podstawowe czynności życiowe (puls i saturacja).

Zastosowanie opaski jest uzależnione od dostępu sygnału telefonii komórkowej w miejscu przebywania beneficjenta.

3. „Opaski bezpieczeństwa” wykorzystywane w ramach programu są proste w obsłudze i bezpośrednio połączone z usługą operatora pomocy – w przypadku trudnej sytuacji lub nagłego zagrożenia wciśnięcie guzika alarmowego, znajdującego się na urządzeniu, umożliwia połączenie się ze stale gotową do interwencji centralą. Po odebraniu zgłoszenia dyspozytor (np. ratownik medyczny, opiekun medyczny, pielęgniarka) podejmuje decyzję o sposobie udzielenia pomocy seniorowi. W zależności od sytuacji może on zapewnić wsparcie emocjonalne, poprosić o interwencję kogoś z jego najbliższego otoczenia (rodzinę, sąsiadów, opiekunów), poprosić o interwencję pracownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pucku lub wezwać służby ratunkowe.

VII. Finansowanie i ewaluacja

1. Program jest finansowany z dotacji budżetu państwa, otrzymanej w ramach dofinansowania Programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2025 i środków własnych gminy w następujący sposób:
 - udział środków własnych Gminy Puck — nie mniej niż 20 %;
 - dotacja budżetu państwa w wysokości nie wyższej niż 80% kosztów realizacji Programu.
2. Z realizacji Programu w terminie do dnia 30 stycznia 2026 r. zostanie sporządzone roczne sprawozdanie, uwzględniające w szczególności następujące dane:
 - rzeczywistą liczbę osób objętych wsparciem w ramach Programu,
 - koszt realizacji pomocy,
 - poziom korzystania z opasek mierzony jako liczba zgłoszeń seniorów poprzez opaskę do centrali obsługującej opaski.