

UCHWAŁA NR .../.../24

RADY GMINY PUCK

z dnia ... maja 2024 roku

**w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Gminy Puck za udział
w posiedzeniach Rady i Komisji Stałych Rady, zwrotu kosztów podróży służbowych
oraz w sprawie ustalenia wysokości diet sołtysów Gminy Puck**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 25 ust. 4, 6 i 8 oraz art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 609) w zw. z § 2 i § 3 pkt 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 roku w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. z 2021 r., poz. 1974),

RADA GMINY PUCK

uchwala, co następuje:

§ 1

Ustala się miesięczne zryczałtowane diety dla Radnych Gminy Puck za udział w pracach Rady oraz za uczestnictwo w posiedzeniach sesji Rady Gminy i jej Komisjach w następującej wysokości:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy dieta w kwocie **2.990,00 zł**
(słownie: dwa tysiące dziewięćset dziewięćdziesiąt złotych);
- 2) Wiceprzewodniczący Rady Gminy dieta w kwocie **2.000,00 zł**
(słownie: dwa tysiące złotych);
- 3) Przewodniczący Komisji Rady Gminy dieta w kwocie **1.800,00 zł**
(słownie: jeden tysiąc osiemset złotych);
- 4) Wiceprzewodniczący Komisji Rady Gminy dieta w kwocie **1.600,00 zł**
(słownie: jeden tysiąc sześćset złotych);
- 5) dla pozostałych radnych ustala się dietę w kwocie **1.400 zł** (słownie: jeden tysiąc czterysta złotych).

§ 2

1. Sołtysom Gminy Puck, w związku z pełnioną przez nich funkcją, przysługuje miesięczna zryczałtowana dieta.
2. Wysokość diety, o której mowa w ust. 1, przyznawana jest w zależności od liczby stałych mieszkańców danego sołectwa i wynosi brutto:
 - 1) dla sołtysów sołectw o liczbie mieszkańców do 1000 osób – 1.000 zł,
 - 2) dla sołtysów sołectw o liczbie mieszkańców powyżej 1000 do 2000 osób – 1.200 zł,
 - 3) dla sołtysów sołectw o liczbie mieszkańców powyżej 2000 osób – 1.400 zł.
3. Wypłata diet, o których mowa w ust. 1, następować będzie z dołu, w terminie do ostatniego dnia miesiąca, za który dieta przysługuje.
4. Dieta, o której mowa w ust. 1, podlega pomniejszeniu o 10% za każdą nieusprawiedliwioną nieobecność sołtysa na naradach poświęconym sprawom sołectwa zorganizowanym przez Wójta Gminy Puck lub za nieusprawiedliwioną nieobecność podczas zebrania wiejskiego.

§ 3

1. Diety, o których mowa w § 1 pkt 2-5, będą wypłacane proporcjonalnie do obecności w odbywanych posiedzeniach, z dołu, w terminie do ostatniego dnia miesiąca, za który dieta przysługuje.
2. Radny uprawniony jest do otrzymania jednej miesięcznej diety w najwyższej wysokości, bez względu na ilość funkcji pełnionych w Radzie.

§ 4

Dietę, o której mowa w § 2 ust. 1, na rok 2022 przyznaje się według stanu liczby stałych mieszkańców Gminy Puck na dzień 1 marca 2022 r., natomiast na lata przyszłe według stanu liczby stałych mieszkańców na ostatni dzień roku poprzedzającego rok wypłaty diety.

§ 5

1. Radnym Gminy Puck z tytułu wykonywania mandatu przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 roku w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r., nr 66, poz. 800 z późn. zm.).

2. W przypadku, gdy na wniosek radnego Przewodniczący Rady Gminy wyrazi zgodę na przejazd w podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym własnością Gminy Puck, ustala się stawki zwrotu kosztów przejazdu za 1 km przebiegu w wysokości stawek określonych jako maksymalne w rozporządzeniu ministra właściwego ds. transportu wydanym na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 2201 ze zm.).

§ 6

1. Uchyla się uchwałę nr XL/127/21 Rady Gminy Puck z dnia 30 listopada 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Gminy Puck za udział w posiedzeniach Rady i Komisji Stałych Rady.
2. Uchyla się uchwałę nr XLIII/10/22 Rady Gminy Puck z dnia 11 lutego 2022 roku w sprawie ustalenia diet dla sołtysów Gminy Puck.

§ 7

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 roku, z tym że § 2, 4 i 6 ust. 2 z mocą od dnia 1 marca 2022 roku.

UZASADNIENIE

Stosownie do przysługujących kompetencji, Rada Gminy Puck jest organem właściwym do ustalenia zasad, na jakich radnym przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych (art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym; określanej dalej jako „u.s.g.”).

Określając przedmiotowe zasady rada gminy zobowiązana jest uwzględnić maksymalną wysokość diet radnych gminy, o której mowa w art. 25 ust. 6 u.s.g. oraz postanowienia rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 roku w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. z 2021 r., poz. 1974), jak również wziąć pod uwagę funkcje pełnione przez radnego. Kwestię ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych określa rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. z 2000 r. Nr 66, poz. 800 ze zm.). W zakresie także nieuregulowanym należy sięgnąć do przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 2201 ze zm.).

Zgodnie z art. 37b ust. 1 u.s.g. „rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej”.

Powyższe kwestie aktualnie w Gminie Puck regulowały uchwały: uchwała nr XL/127/21 Rady Gminy Puck z dnia 30 listopada 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Gminy Puck za udział w posiedzeniach Rady i Komisji Stałych Rady, obowiązująca od dnia 1 stycznia 2022 r., oraz uchwała nr XLIII/10/22 Rady Gminy Puck z dnia 11 lutego 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla sołtysów Gminy Puck, obowiązująca od dnia 1 marca 2022 roku. Obie te uchwały nie zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego – w przypadku uchwały nr XL/127/21 w następstwie wydania rozstrzygnięcia nadzorczego, których to uchylono fragment tejże uchwały w zakresie jego ogłoszenia w ww. Dzienniku Urzędowym, zaś w przypadku uchwały nr XLIII/10/22 z uwagi na decyzję Rady Gminy Puck opartą na konsekwentnym i długotrwałym stanowisku organów nadzoru co do charakteru tego rodzaju uchwał – braku podstaw do ich publikowania w wojewódzkich dziennikach urzędowych. Problem publikacji rzeczonych uchwał w wojewódzkich dziennikach urzędowych ma charakter ogólnopolski i dotyka, jak się zdaje, wszystkich gmin.

Obecnie ugruntowuje się linia orzecznicza sądów administracyjnych, zgodnie

z którą omawiane uchwały są aktami prawa miejscowego, w konsekwencji czego ich wejście w życie wymaga uprzedniego ogłoszenia we właściwym Dzienniku Urzędowym Województwa. Stanowisko wojewódzkich sądów administracyjnych w tym względzie jawi się jako jednolite. Aktualnie przedmiotem zaskarżenia przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gdańsku jest m.in. uchwała nr XL/127/21 Rady Gminy Puck z dnia 30 listopada 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych Gminy Puck za udział w posiedzeniach Rady i Komisji Stałych Rady. Uwzględniając orzeczenia dotychczas zapadłe przed tym Sądem odnośnie analogicznych uchwał innych gmin województwa pomorskiego, stwierdzenie nieważności ww. uchwały wydaje się przesądzone.

Z powyższych względów zachodzi potrzeba uregulowania kwestii diet radnych oraz diet sołtysów w zgodzie z aktualnym orzecznictwem sądów administracyjnych, tak, aby zapewnić ciągłość obowiązywania regulacji, na mocy których w latach minionych dochodziło do rozliczeń z gminnymi radnymi oraz z sołtysami, zgodnie z przyznanymi im uprawnieniami (w przypadku diet radnych jest to 1 stycznia 2022 r., zaś w przypadku diet sołtysów 1 marca 2022 r.). Okoliczność ta uzasadnia, stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) nadanie uchwale wstecznej mocy obowiązującej, albowiem zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Środki na wypłatę diet radnych oraz sołtysów były zabezpieczone w budżecie Gminy Puck na lata budżetowe 2022 i 2023 r.; zostały one rozliczone zgodnie z obowiązującymi przepisami i wypłacone osobom uprawnionym do ich otrzymania. Środki na wypłatę diet radnych są również zabezpieczone w budżecie Gminy Puck w budżecie na 2024 rok.

Z tych względów podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.